



## RAPPORT D'ACTIVITÉ PORTANT SUR L'ANNÉE 2023

### RAPPORT D'ACTIVITÉ DE LA COMMISSION DE SURENDETTEMENT DES PARTICULIERS DU RHÔNE

*Rapport établi conformément à l'article R.712-12 du Code de la consommation*

La commission de surendettement des particuliers du Rhône est compétente pour l'ensemble du département. Elle s'est réunie à 48 reprises au cours de l'année 2023.

#### Principaux éléments relatifs à l'activité de la commission

##### Dépôts de dossiers et redépôts

Le nombre de dossiers déposés connaît une augmentation de 7,6%, soit 2 908 dépôts. Cette augmentation est en ligne avec l'augmentation des dépôts au niveau national (+7,5%) mais elle est moins marquée qu'au niveau régional (+11,4%).

Dans ce contexte, la part des redépôts diminue fortement pour constituer 37,6% des dépôts (42,1% en 2022 – données sur 12 mois à fin septembre), témoignant ainsi de la poursuite de l'engagement de la commission dans la recherche de solutions durables aux situations de surendettement.

La part des redépôts consécutifs à une suspension d'exigibilité des créances connaît quant à elle une augmentation sensible (12,1% en 2023 contre 8,6% en 2022).

##### Recevabilité et orientation

Le nombre de dossiers décidés recevables par la commission augmente de 1,3%. En parallèle, les décisions d'irrecevabilité augmentent de 3,4%.

En comparaison avec 2022, la structure des décisions d'orientation par la commission reste relativement stable dans les ordres de grandeur :

i) Les dossiers sont majoritairement orientés vers un réaménagement des dettes (60%), en ligne avec le niveau national (60,2%) mais légèrement plus que le niveau régional (58,4%).

ii) Les orientations vers un rétablissement personnel sans liquidation judiciaire sont en baisse à 39,5% (national 39,4% et région AuRA 41,1%).

iii) Les orientations vers un rétablissement personnel avec liquidation judiciaire sont très faibles (0,5% des orientations), en cohérence avec les niveaux régional (0,5% des décisions) et national (0,4%). Ces solutions n'offrant guère de perspectives aux débiteurs compte tenu de leur complexité de mise en œuvre.

### **Conciliation / mesures imposées / mesures d'effacement de dettes**

Les plans conventionnels de redressement diminuent très légèrement pour s'établir à 3,5% des dossiers traités par la commission, conformément à la baisse des dossiers recevables présentant une résidence principale (4,1% en 2023 contre 4,4% en 2022), alors que les mesures imposées avec effacement partiel ou sans effacement augmentent à 46,4% des dossiers traités.

Le nombre de dossiers avec une capacité de remboursement négative en l'absence de biens immobiliers diminue légèrement (46,4% des dossiers orientés par la commission en 2023, contre 47,2% en 2022). Toutefois, les mesures imposées suite à rétablissement personnel sans liquidation judiciaire baissent fortement pour s'établir à 36,9% des dossiers traités (41,2% en 2022) et confirment ainsi la tendance à trouver des solutions de remboursement même partiel plutôt que l'effacement total des dettes lorsque cela est possible.

### **Mesures pérennes et mesures provisoires**

La proposition de solutions pérennes visant à régler durablement la situation financière des déposants est constamment recherchée. Celles-ci représentent 75,2% des solutions proposées et 75,3% en région AuRA, ce qui est un niveau supérieur à la moyenne nationale (72,2%).

De manière générale, les mesures provisoires ne sont proposées que dans des situations pour lesquelles un délai pour vendre un bien immobilier dans de bonnes conditions de marché serait favorable tant pour les déposants que les créanciers. Cela se traduit notamment par des mesures imposées d'attente sans effacement qui représentent 10,1% des dossiers traités, en augmentation par rapport à 2022 (7%).

**RELATIONS DE LA COMMISSION ET DE SON SECRÉTARIAT  
AVEC LES AUTRES ACTEURS DE LA PROCÉDURE ET AVEC DES  
ORGANISMES TIERS**

<b>Relations avec les parties prenantes de la procédure</b>	<b>Nombre de réunions</b>	<b>Objectif / Thème de la réunion</b>
Tribunal ou greffe du tribunal	1	<u>Tribunaux de Lyon – Villeurbanne et Villefranche-sur-Saône :</u> - Mise en œuvre de la loi en faveur de l'Activité Professionnelle Indépendante (API) - Évolutions de la procédure de surendettement - Procédure de demande de suspension des expulsions locatives
Commission de coordination des actions de prévention des actions d'expulsion (CCAPEX)	1	Réunion de la CCAPEX du 1 <sup>er</sup> juin 2023
Rencontre avec l'UNCCAS dans le cadre de la convention nationale	2	L'UDCCAS est rencontrée dans le cadre du Conseil Départemental de l'Inclusion Financière (CDIF)
Organismes et les travailleurs sociaux (organismes à caractère social, CAF, FSL)	3 250 travailleurs sociaux et assimilés formés en région AuRA	Dans le cadre des actions EDUCFI : Présentation de la procédure de surendettement  Présentation des dispositifs d'inclusion bancaire (droit au compte, offre spécifique, micro-crédit)
Associations de défense des consommateurs et des familles, caritatives ou d'aide aux personnes en difficulté financière	4	UFC QUE CHOISIR, CRESUS, GRIM, UDAF, dans le cadre de 2 CDIF  Table ronde CRESUS  Sensibilisation aux Points Passerelles du Crédit Agricole
Autres parties prenantes : Établissements de crédit de la place, huissiers, chargés de recouvrement, bailleurs...	2	4 établissements de crédit dans le cadre du Conseil Départemental de l'Inclusion Financière (CDIF) : dispositifs d'inclusion financière, rapport de l'Observatoire de l'Inclusion Bancaire (OIB), Micro-crédit
Autres actions de concertation, d'information ou de formations effectuées (éducation nationale...)	1 736 personnes formées en région AuRA dans le cadre de l'éducation financière du public	<u>Thèmes principaux :</u> Gestion du budget et Comptes bancaires, Arnaques, Moyens de paiement, Épargne et assurance  <u>Supports utilisés :</u> jeux, vidéos, quizz, présentations, flyers...

## PRINCIPALES DIFFICULTÉS RENCONTRÉES DANS LA MISE EN ŒUVRE DE LA PROCÉDURE

### Principales difficultés rencontrées quant à l'application de dispositions de la procédure

- Difficultés liées à l'acceptation par les bailleurs privés des effacements de dettes lorsque la commission décide d'un rétablissement personnel en faveur de leurs locataires.

### Principales difficultés rencontrées au regard de la situation des personnes surendettées

- Malgré une révision des courriers émis à l'attention des débiteurs, les personnes surendettées rencontrent des difficultés à les comprendre ainsi qu'à mettre en place les dispositions liées au plan ou la mesure validée par la commission.
- La procédure ne répond pas aux besoins des personnes les plus précaires. Structurellement en état de pauvreté, la faiblesse de leurs ressources ne leur permet pas d'honorer les charges normales de vie courante, entraînant des redépôts de dossiers de surendettement successifs pour des effacements de charges.

### Principales difficultés rencontrées auprès des créanciers ou avec d'autres acteurs de la procédure

- Les débiteurs éprouvent des difficultés à mettre en place leur plan ou leur mesure lorsque des dettes ont été cédées par certains créanciers à un organisme ou une société spécialisée dans le rachat de créances qui n'a pas été informé de l'existence du dossier de surendettement.
- Utilisation inappropriée de l'échange de données informatisé (EDI) par certains créanciers qui procèdent à la suppression de dettes au lieu de leur mise à zéro ou de leur transfert à la suite d'une cession de créance.
- Difficulté pour les débiteurs de joindre certains créanciers pour la mise en place de leur plan.

Date : 13 février 2024

Le président de la commission

Le sous-préfet,  
Secrétaire général adjoint  
Julien PERROUDON

Le secrétaire de la commission

**ANNEXE N°1 DU RAPPORT D'ACTIVITÉ**  
**DONNÉES D'ACTIVITE**

INDICATEURS	2022	2023	variation 2023/2022 en %
<b>Dossiers déposés</b>	<b>2 702</b>	<b>2 908</b>	<b>7,6%</b>
Proportion de redépôts (sur 12 mois à fin septembre)	42,1%	37,6%	
Proportion de redépôts consécutifs à une suspension d'exigibilité des créances (sur 12 mois à fin septembre)	8,6%	12,1%	
<b>Dossiers décidés recevables par la commission</b>	<b>2 539</b>	<b>2 572</b>	<b>1,3%</b>
Proportion de dossiers recevables avec résidence principale	4,4%	4,1%	
<b>Dossiers décidés irrecevables par la commission</b>	<b>145</b>	<b>150</b>	<b>3,4%</b>
Proportion de dossiers irrecevables avec bien immobilier	19,3%	22,0%	
<b>Dossiers orientés par la commission</b>	<b>2 560</b>	<b>2 589</b>	<b>1,1%</b>
Proportion de dossiers orientés par la commission avec une capacité de remboursement négative et absence de bien immobilier	47,2%	46,4%	
Proportion de dossiers orientés par la commission vers un rétablissement personnel sans liquidation judiciaire (RP sans LJ)	44,0%	39,5%	
Proportion de dossiers orientés par la commission vers une procédure de rétablissement personnel avec liquidation judiciaire (PRP avec LJ)	0,2%	0,5%	
Proportion de dossiers orientés par la commission vers un réaménagement de dettes	55,8%	60,0%	
<b>Dossiers traités par la commission (A+B+C+D+E+G)</b>	<b>2 759</b>	<b>2 853</b>	<b>3,4%</b>
Proportion de dossiers clôturés (y compris constats de non accord qui n'ont pas fait l'objet d'une ouverture des mesures) (A)	6,8%	7,6%	
Proportion de dossiers décidés irrecevables (B)	5,3%	5,3%	
Proportion de mesures imposées suite RP sans LJ (C)	41,2%	36,9%	
Proportion d'accords débiteur sur PRP avec LJ (D)	0,1%	0,4%	
Proportion de plans conventionnels de redressement définitifs (E)	3,7%	3,5%	
Proportion de plans conventionnels de redressement définitifs réglant la situation de surendettement (F)	1,4%	1,6%	
Proportion de plans conventionnels de redressement définitifs d'attente (consistant en un réaménagement ou un report des dettes)	2,3%	1,9%	
Proportion de mesures imposées avec effacement partiel ou sans effacement (G)	42,9%	46,4%	
Proportion de mesures imposées avec effacement partiel ou sans effacement réglant la situation de surendettement (H)	35,9%	36,3%	
Proportion de mesures imposées avec effacement partiel réglant la situation de surendettement	19,1%	17,9%	
Proportion de mesures imposées d'attente sans effacement (consistant en un réaménagement ou une suspension d'exigibilité des créances)	7,0%	10,1%	
Proportion de solutions pérennes réglant la situation de surendettement (C+D+F+H)	78,6%	75,2%	
<b>Décisions du juge infirmant la décision d'irrecevabilité ou de déchéance de la commission, à la suite d'un recours (sur 12 mois à fin septembre)</b>	<b>19</b>	<b>14</b>	
<b>Décisions du juge infirmant la décision de recevabilité de la commission, à la suite d'un recours (sur 12 mois à fin septembre)</b>	<b>19</b>	<b>26</b>	

## STRUCTURE DES DÉCISIONS DE LA COMMISSION

	<b>Données commission</b>	<b>Données région</b>	<b>Données nationales</b>
Part des dossiers décidés irrecevables par la commission*	5,3%	5,5%	6,9%
Part des accords commission sur Mesures imposées suite RP sans LJ*	36,9%	38,7%	34,9%
Part des plans conventionnels conclus*	3,5%	6,1%	6,8%
Part des accords commission sur mesures imposées avec effacement partiel ou sans effacement*	46,4%	42,3%	43,8%
Taux de solutions pérennes réglant la situation de surendettement*	75,2%	75,3%	72,2%

\*en % de dossiers traités

**ANNEXE N° 2 DU RAPPORT D'ACTIVITÉ**  
**TYPLOGIE DE L'ENDETTEMENT**

Nom commission	Type de dettes	Encours des dettes en milliers €	Nombre de situations recevables	Nombre de dettes	Part dans l'endettement global	Part des situations concernées	Endettement médian en €	Nombre médian de dettes par situation
<b>Rhône</b>	<b>Dettes financières</b>	<b>58 458</b>	<b>2 000</b>	<b>9 583</b>	<b>64,1%</b>	<b>81,0%</b>	<b>14 056</b>	<b>4,0</b>
	dont dettes immobilières	18 586	146	253	20,4%	5,9%	99 917	1,0
	dont dettes à la consommation	37 679	1 831	7 870	41,3%	74,2%	13 315	3,0
	dont autres dettes financières	2 193	1 124	1 460	2,4%	45,5%	852	1,0
	<b>Dettes de charges courantes</b>	<b>13 707</b>	<b>1 927</b>	<b>5 876</b>	<b>15,0%</b>	<b>78,1%</b>	<b>4 033</b>	<b>2,0</b>
	<b>Autres dettes</b>	<b>19 033</b>	<b>1 347</b>	<b>2 837</b>	<b>20,9%</b>	<b>54,6%</b>	<b>2 592</b>	<b>2,0</b>
	<b>Endettement global</b>	<b>91 197</b>	<b>2 468</b>	<b>18 296</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>18 407</b>	<b>6,0</b>

Nom géographique	Type de dettes	Encours des dettes en milliers €	Nombre de situations recevables	Nombre de dettes	Part dans l'endettement global	Part des situations concernées	Endettement médian en €	Nombre médian de dettes par situation
<b>AuRA</b>	<b>Dettes financières</b>	<b>293 176</b>	<b>8 764</b>	<b>40 420</b>	<b>68,2%</b>	<b>80,6%</b>	<b>14 063</b>	<b>4,0</b>
	dont dettes immobilières	113 378	977	1 598	26,4%	9,0%	91 281	1,0
	dont dettes à la consommation	171 151	7 779	32 389	39,8%	71,6%	13 175	3,0
	dont autres dettes financières	8 648	5 107	6 433	2,0%	47,0%	824	1,0
	<b>Dettes de charges courantes</b>	<b>59 002</b>	<b>8 532</b>	<b>29 407</b>	<b>13,7%</b>	<b>78,5%</b>	<b>3 884</b>	<b>3,0</b>
	<b>Autres dettes</b>	<b>77 892</b>	<b>6 156</b>	<b>13 888</b>	<b>18,1%</b>	<b>56,6%</b>	<b>2 181</b>	<b>2,0</b>
	<b>Endettement global</b>	<b>430 070</b>	<b>10 872</b>	<b>83 715</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>18 057</b>	<b>7,0</b>

## France métropolitaine

Type de dettes	Encours des dettes en milliers €	Nombre de dossiers recevables	Nombre de dettes	Part dans l'endettement global	Part des dossiers concernés	Endettement médian en €	Nombre médian de dettes par dossier
<b>Dettes financières</b>	<b>3 003 526</b>	<b>82 537</b>	<b>376 945</b>	<b>67,8%</b>	<b>80,1%</b>	<b>14 579</b>	<b>3,0</b>
<i>dont dettes immobilières</i>	<i>1 276 988</i>	<i>11 737</i>	<i>18 703</i>	<i>28,8%</i>	<i>11,4%</i>	<i>90 751</i>	<i>1,0</i>
<i>dont dettes à la consommation</i>	<i>1 655 958</i>	<i>73 844</i>	<i>304 759</i>	<i>37,4%</i>	<i>71,6%</i>	<i>13 037</i>	<i>3,0</i>
<i>dont autres dettes financières</i>	<i>71 180</i>	<i>43 216</i>	<i>53 483</i>	<i>1,6%</i>	<i>41,9%</i>	<i>793</i>	<i>1,0</i>
<b>Dettes de charges courantes</b>	<b>637 445</b>	<b>79 112</b>	<b>277 012</b>	<b>14,4%</b>	<b>76,8%</b>	<b>3 751</b>	<b>3,0</b>
<b>Autres dettes</b>	<b>787 161</b>	<b>56 282</b>	<b>122 733</b>	<b>17,8%</b>	<b>54,6%</b>	<b>1 931</b>	<b>2,0</b>
<b>Endettement global</b>	<b>4 428 132</b>	<b>103 076</b>	<b>776 690</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>18 218</b>	<b>6,0</b>